

J E G Y Z Ó K Ö N Y V

Készült a Dömsöd Nagyközségi Önkormányzat és Apaj Községi Önkormányzat Képviselő-testületének **2010. szeptember 29-én** megtartott **együttes ülésén**.

Ülés helyszíne: Petőfi Sándor Oktatási és Művelődési Központ 2344. Dömsöd, Béke tér 2.

Jelen vannak:

- **Dömsöd Önkormányzat:** Bencze István polgármester, Varsányi Antal alpolgármester, Balogh László Levente, Csikós Lászlóné, Ispán Ignác, Korona Sándor, Lázár József, Patonai Istvánné, Dr. Rókusfalvy Sylvia, Dr. Szabó Gáborné képviselők,

- **Apaj Önkormányzat:** Novák Pál polgármester, Péchy Tamás Károly alpolgármester, Feith István, Miklósné Domin Zsuzsanna, Váradi Jánosné képviselők,

Dr. Vörös Andrea körjegyző, dr. Bencze Zoltán aljegyző, Zsoldos Gáborné gazdasági vezető, Jaksa Istvánné Vízmű vezető, Mészáros Pálné Gr. Széchenyi István Ált. Iskola igazgató, Orosz Lajosné óvodavezető, Köntös Ágnes Dezső Lajos AMI. igazgató, valamint a Polgármesteri Hivatal dolgozói.

Bencze István polgármester köszöntötte a képviselő-testület tagjait, külön köszöntötte Novák Pált, Apaj község polgármesterét, valamint a képviselő-testület tagjait, köszöntötte az intézményvezetőket és a hivatal dolgozóit.

Megállapította, hogy az ülésen a 14 megválasztott képviselőből 10 képviselő jelen van, így az ülés határozatképes, azt megnyitja.

Javaslatot tett az ülés egyetlen napirendjére, melyet a Képviselő-testület elfogadott és egyhangú döntéssel meghozta a következő határozatot:

(Szavazás módja: egyszerű többség, nyílt szavazás)

A képviselő-testület 9 igen 0 nem- egyhangú szavazattal meghozta a következő határozatot:

138/2010. (IX.29.)

Kt. sz. határozat.

Dömsöd Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete az ülés napirendjét az alábbiak szerint állapítja meg:

1. Beszámoló Dömsöd-Apaj Körjegyzőség 2006-2010. évi tevékenységéről.

Felelős: Bencze István polgármester

Határidő: azonnal

Novák Pál polgármester köszöntötte a jelenlévőket, s megállapította, hogy Apaj község képviselő-testülete határozatképes, az ülést megnyitotta. Javaslatot tett az ülés napirendjére, melyet Apaj község képviselő-testület elfogadott.

1./ Beszámoló Dömsöd-Apaj Körjegyzőség 2006-2010. évi tevékenységéről

Előadó: Dr. Vörös Andrea körjegyző

(Írásbeli előterjesztés csatolva.)

Bencze István polgármester: Egy sokat mondó, részletes, igényes, mindenre kiterjedő anyag került a képviselő-testület elé, amelyből kitűnik, hogy mennyi és milyen munkát végez a körjegyző és a jelenlévő dolgozók.

A körjegyzőség és az oktatási intézményi társulás életében van egy kis szálka, polgármester úr nem tudott eleget tenni ígéretének, nem tudták Dömsöd önkormányzata felé fennálló tartozásukat kiegyenlíteni, az apaji önkormányzat döntésének nem sikerült eleget tenni, ígéret volt arra, amennyiben más mód nem lesz, a tartozás kiegyenlítésére hitelt vesznek fel. Ez nem jött össze.

A körjegyzőség helyzetéről, szerepéről és értékeléséről elmondja, első ciklusát megérő polgármesterként kis fenntartása volt a körjegyzőség létrehozásával kapcsolatban, ez elsősorban a tapasztalat hiányából, információ hiányából adódott. Dömsöd részéről elmondhatja, hogy ez az egyik legjobb döntés volt. A körjegyzőség létrehozásának következménye volt az oktatási társulás létrehozása. Az elmúlt évek központi elvonások, utolsó mentsvárként tárult az önkormányzatok elé ez a lehetőség, hogy a társulások adta anyagi lehetőséget saját településük javára fordítsák. Úgy gondolja, mindkét település számára pozitív volt úgy a körjegyzőség, mint az oktatási társulás létrehozása. Ezt függetlenül a polgármester választás és a képviselő-testület összetételétől, továbbra is ápolandónak tartja. Nem ismerik az önkormányzatok, az oktatással kapcsolatos várható jogszabályokat, de biztos abban, hogy a körjegyzőségeknek és a társulásoknak lesz jövőjük.

Novák Pál Apaj polgármestere: Megköszöni – elsősorban a körjegyzőnek és az önkormányzati dolgozóknak – azt a munkát, amit az elmúlt négy évben tettek, az elmúlt három év munkáját különösen, amikor együtt dolgozott a két hivatal a körjegyzőségben.

A szálka valóban itt van a két település kapcsolatában. Apaj önkormányzata ugyanazokkal a problémákkal küzd, mint minden más önkormányzat. A befejezett pályázatok elszámolása nagyon lassú folyamat, Apaj községnek 28 millió forintja van – az út beruházásaik kapcsán – a Pro Régiónál, a kifizetés nem történt meg, a helyszíni szemle időpontját 30 nappal meghosszabbították. Egy éve várnak a helyszíni szemlére. A társulások működésével kapcsolatos tartozás rendezését, a megállapodások módosítását Apaj kezdeményezte ez év nyarán. A tartozás – természetesen – mindkét képviselő-testület előtt ismert, és nem vitatott, határozatban rögzítve van. Az is elhangzott, hogy ismételten elő kell venni, és újra kell gondolni a körjegyzőséggel, a társulással kapcsolatos finanszírozást, és szerződéseket, mert az elvonások mindkét települést terhelik, és már most látható, hogy a következő évben ezekkel a finanszírozási feltételekkel a Dömsödnek járó összeget nem fogják tudni utalni, mert nem lesz miből.

A körjegyzőségi beszámolóval kapcsolatos véleménye hasonló Bencze István polgármester által elmondottakhoz, minden oldalról bemutatja a körjegyzőség működését, szerkezeti felépítését, pénzügyi háttérét, személyi állományát, az elért eredményeket és a problémákat egyaránt. Megköszöni ezt az anyagot, amely alkalmas arra, hogy bemutassanak egy működő körjegyzőséget. A három év alatt nagyrészt jó időszakon mentek keresztül, a siker közös volt.

Bencze István polgármester: Kicsit szkeptikus volt a körjegyzőség megalakításakor, hogy a jegyző hogy fog megfelelni – fizikálisan - azoknak az elvárásoknak, amit ez a feladat jelent. Megfelelt. Kialakított egy olyan rendszert, amely mindkét település javát szolgálja, mindkét település polgárai elégedettek lehetnek ezzel a munkával. Az anyag – az előző évhez hasonlóan – alapos, melyből kiderül, hogy a hivatal dolgozói jól tettek eleget az elvárásnak. Átadja a szót Dr. Vörös Andrea körjegyzőnek, hogy a beszámolót ismertesse.

Dr. Vörös Andrea körjegyző: A beszámolót kiegészíteni nem kívánja, azonban néhány lényeges kérdést szóban is ismertet. A beszámolót a korábbi éveknek megfelelő szerkezetben készítette el az összehasonlíthatóság érdekében. Néhány gondolatot kiemelve elmondja, hogy a beszámoló alapgondolata, az volt hogy a legutóbbi és jelen cikluszáró beszámoló közötti időszak főbb eseményeit mutassa be, illetve a négy éves ciklusban végzett munkáról adjon áttekintést. A képviselő-testületek a közelmúltban tárgyalták a polgármesterek beszámolóját, sok helyen egymáshoz kapcsolódik a két értékelés. Arra törekedtek, hogy a jegyző és a hivatal együttműködése a képviselők igényeinek megfelelő legyen. Nem könnyű ennek eleget tenni, amikor két falu, két képviselő-testület és két polgármester elvárásainak kell megfelelni, hiszen mindkettőnek mások a munkamódszerei, programjai, elvárásai, igényei. Ezen elvárásoknak úgy saját maga, mint kollégái többségében megfeleltek. Az óriási zavart okozott volna a települések életében, a képviselő-testületek, a hivatalnak a működésében, ha ez a kapcsolat nem megfelelően működik. A négy év fejlődése, eredményei mindkét településen ennek a kiegyensúlyozott munkakapcsolatnak is a következménye. Hivatal nincs polgármester és képviselő-testület nélkül, és ez fordítva is így van.

A beszámoló első részében összefoglalta azokat a legfontosabb eseményeket, melyek a négy évet jellemezték. A hivatal életében a két legfontosabb esemény a körjegyzőség kialakítása és az oktatási társulások létrehozása volt. Még az előző ciklusban – 2004. tavaszán- megelőzte ezt a hivatal átszervezése, amikor a GAMESZ-t, mint önálló intézmény megszüntették, a hivatal gazdasági irodájaként integrálták, a létszámot egy közalkalmazotti és egy gazdasági vezetői létszámmal csökkentették. A körjegyzőség létrehozása komoly kihívás volt, kiemelkedő ahogy a kollégák ebben mellé álltak. A körjegyzőség kialakításának egyenes következménye volt az oktatási társulás létrehozása, melyben kiemelkedő szerepe volt az intézményvezetőknek, akik segítették a szervező munkát. Másik kiemelkedő feladat a 2007-2013. uniós pályázati ciklus lehetőségeinek kiaknázása. Megkönnyítette ezt a munkát, hogy a polgármestereknek, képviselő-testületeknek határozott terveik, elképzeléseik voltak arra, hogy melyek azok a kiemelkedő feladatok, fejlesztések amelyeket meg kell valósítani. Ezek a tervek zömében megvalósultak, amelyek nem, azok előkészítő szakaszban vannak. Fontos lépés volt a településszerkezeti terv felülvizsgálata, illetve Apajon annak elkészítése, hiszen ezek alapozzák meg a településfejlesztési koncepcióban meghatározott beruházások, fejlesztések megvalósításának lehetőségét. A szociális és az adóigazgatási ügyek számában is megmutatkozik a gazdasági válság hatása. Ezt a helyzetet az önkormányzati gazdálkodás során is kezelni kellett.

Kiemeli az önkormányzatok törvényességi felügyeletének anomáliáit, az Államigazgatási Hivatalok törvényességi felügyelete átmenetileg megszűnt, ettől függetlenül a testületi jegyzőkönyveket továbbra is megküldték a hivatalnak. Időközben belefogtak egy szervezetfejlesztési programba is, amely nem csak tréning típusú képzésekből áll, hanem a hivatalvezetés számára folyamatos műhelymunkát is jelent. November végén zárják ezt a programot, ez is nagy segítség abban, hogy a körjegyzőség és a társulások kialakítása kapcsán létrejött szervezeti változásokat jobban tudják kezelni. A programot összességében pozitívnak értékeli. A szervezetfejlesztési program foglalkozott a szervezet struktúra kérdéseivel, javaslatot tettek arra, hogy több kisebb egységen belül is vezetői státusokat kell kialakítani, ez szakmailag elfogadható, de az önkormányzat anyagi lehetőségei ezt nem engedik meg.

2008-ban volt egy – Közigazgatási Hivatal által végzett – átfogó törvényességi ellenőrzés, amely pozitív, elismerő megállapításokkal zárult.

Kiemelten fontosnak tartotta a képviselő-testület tájékoztatását arról, hogy melyek azok a megbízási szerződések, amelyek a hivatal működéséhez kapcsolódnak. A hivatalban kizárólag a közbeszerzési tanácsadással, pályázatírással, könyvvizsgálattal és belső ellenőrzéssel kapcsolatos megbízási szerződéseket kötöttek. Jogtanácsossal, ügyvéddel, egyéb tanácsadóval folyamatos megbízási szerződéseik nincsenek az önkormányzatnak. Az adásvételi szerződések,

és peres ügyek kapcsán adtak ügyvédi megbízást, minden egyéb jogi ügyet a körjegyző és az aljegyző intéz. Más önkormányzatoknál jellemző az jogi tanácsadással kapcsolatos folyamatos megbízás amely több millió forintot jelent évente.

Érdemes áttekinteni azt a táblázatot, amelyben a hivatalban dolgozó köztisztviselők a szolgálati idejét, szakmai alapképesítését és egyéb szakképesítését, szakvizsga képesítését bemutatja, mely az előző beszámolóhoz képest változást mutat. Erre nagyon büszke, hiszen a tapasztalat és a szakmai tudás a minőségi munka alapja.

A szervezetfejlesztési projekt kapcsán kiemeli, egyértelművé, világossá vált, hogy a gazdasági iroda leterheltségén úgy tudnak változtatni, ha az intézményekre több feladatot terjesztenek ki, a költségvetés tervezése, előkészítése, végrehajtása kapcsán, ezzel együtt több felelősség is hárul az intézményekre.

A Képviselő-testületek – annak ellenére, hogy mindkét önkormányzatnál történtek képviselői lemondások – zökkenőmentesen működtek. Ezek sem a testület, sem a bizottságok működését nem gátolták.

A beszámolóban külön bemutatta az önkormányzatok társulási kapcsolatait, több társulásban Dömsöd gesztorként működik, ebből eredően ezeknek a társulásoknak az igazgatási, gazdálkodási, szervezési, feladatai is ebben a hivatalban történnek.

A képviselő-testületi munka értékelése kapcsán kiemeli, hogy a körjegyzőség kialakításával Apajon az egész rendszert újra kellett építeni a polgármester és a képviselő-testület elvárásainak megfelelően.

A beszámolóban bemutatásra kerültek az önkormányzati pályázatok, melyek a polgármesteri beszámolókból részletesen szerepelnek, ennek kapcsán kihangsúlyozta azon kollégák munkáját, akik a pályázati projektek teamben közreműködtek, a pályázatok előkészítésben, végrehajtásában, elszámolásában.

A hatósági ügyintézésrel kapcsolatban a korábbi rendszernek megfelelően mutatta be azokat a mutató számokat, amelyek az egyes ügycsoportokban mutatják be a feladatokat. Látható a jelentős mértékű ügyiratforgalom növekedés. Ennek kapcsán hangsúlyozta az ügykezelők, adatbázis kezelő kollégák tevékenységének fontosságát. A hivatali munka alapja a megfelelő színvonalú ügyiratkezelés.

Az ügyiratforgalom mellett a munka minőségét, az ügyfelek véleményét mutatja a panasz ügyek kezelése, mely az ügyfélvédnöki tevékenység része. Ezt a feladatkört még 2005-ben vezette be az új hatósági eljárási törvény elvei alapján. Szintén a hatósági munka színvonalát mutatja be a jogorvoslatok alakulása. Nyilván, ha az ügyfél elégedetlen egy hatósági döntéssel, ez ellen fellebbezést nyújthat be. Az ügyszámot tekintve kedvező a jogorvoslati mutató. Az elmúlt 15 évben az önkormányzat peres ügyeinek száma minimális volt. Jelenleg egy közigazgatási per (Apaj) és egy polgári per (Dömsöd) van folyamatban, mindkettőben az önkormányzatok, illetve a hivatal első fokon pert nyert.

Szeretné felhívni a figyelmet arra, amikor a gazdasági iroda tevékenységét bemutatja, arról is tájékoztatja a testületet, hogy a gazdasági irodában 2004. óta folyamatosan végrehajtott szervezeti változások mellett az önkormányzat gazdálkodását szabályozó jogszabályok folyamatosan változnak. A naprakész felkészüléshez elengedhetetlen az informatikai fejlesztés. A beszámolóban megnevezett komplex gazdálkodási szoftver forrása biztosított, részben a pályázati projektből, illetve a polgármesteri hivatal idején költségvetéséből.

A hivatal tárgyi feltételei között megemlítette, hogy szükségesnek látja megoldani a dömsödi hivatal három épületének csapadékvíz elvezetését, valamint a hivatal előtti közterület rendezését a következő testület által felállított fejlesztési programban meghatározott ütemezés szerint. A dömsödi református templomot a közeljövőben felújítják ehhez kellene igazítani a tér megfelelő kialakítását is.

Megköszöni az apaji képviselő-testület jegyzői munkára vonatkozó felkérését, és a dömsödi képviselő-testület bizalmát, támogatását.

Bencze István polgármester megköszöni a kiegészítést.

Korona Sándor: Komplex anyag került a képviselő-testület elé, mely szerint a négy év sikeres, eredményes négy év volt minden zökkenőjével együtt, ehhez a jegyzőnek és a hivatal minden dolgozójának gratulál. Kéri a két település képviselőitől, ha lehet a leírtakat képviseljék, hisz ez a testület munkáját is tükrözi, s ezt büszkén lehet vállalni. Az objektivitás kedvéért ezeket a gondolatokat jelenítsék meg a lakosság előtt. A szervezetfejlesztési projekt kapcsán merült fel többször, hogy az emberek nem megfelelő információt kapnak, nem biztos hogy megfelelő képet tudnak kialakítani akár a testület, akár a hivatal munkájáról. Ez az anyag tökéletes arra, hogy lássák, miről szól a hivatal működése, miről szól a körjegyzőség. Gratulál az anyaghoz és mint képviselő, megköszöni a két hivatal munkatársainak munkáját, Gratulál a körjegyző munkájához, hogy a két hivatalt, a két falut így össze tudta fogni.

Bencze István polgármester: Hatósági ügyekkel kapcsolatban előfordul, hogy vannak olyan ügyfelek, akik elégedetlenek, nem azért, mert nem a jogszabályoknak megfelelően jártak el, hanem mert nem az ügyfél számára kedvező döntés született. Minden esetben a jogszabályoknak megfelelően hozzák meg a döntést.

Úgy gondolja, hogy Dömsödön az emberek többsége látja azt a munkát, amely a hivatalban folyik, függetlenül a kritikáktól, megjegyzésektől.

Lázár József: Úgy gondolja, hogy a négy év alatt mindkét képviselő-testület nagyot alkotott. A pályázatokat nézve, Dömsödön 25 pályázatból 19 sikeres, 2 elutasított pályázat volt, ebből egyik az iskolát érintő pályázat volt, jó lenne jövőre ismét megpróbálni. Örülne annak, ha a következő testület az önkormányzat épületének környékét meg tudná oldani.

Gratulál az apaji önkormányzatnak is, régen 5-6 épület volt, ma aszfaltozott utcák vannak. Egy száлка van benne, nem tudja az okát, miért haragszik a két település egymásra, valamikor közös igazgatás volt. Nem tudja ki szítja, miért alakult ki ez a gyűlölet.

A Népjóléti Bizottság vezetőjeként látja, hogy megnőtt a szociális segélyezettek száma, mi lenne, ha nem lenne az Út a munkához program?! Olyan segély nemek kerültek bevezetésre, amely évekkkel ezelőtt még nem voltak.

A beszámolóban olvassa, hogy 2008-ban volt egy Közigazgatási Hivatal által végzett átfogó vizsgálat, mely megállapította, hogy a bizottsági munka kiemelkedő színvonalú. Megköszöni a két bizottság referensének munkáját. Megköszöni a jegyző 15 éves munkáját.

Varsányi Antal: A jegyző a beszámolóban dicséri a hivatal dolgozóit, ugyanakkor a hivatalban kellő szigorral és következetességet kéri számon a munkát, és ez így természetes.

Nem gondolja, hogy gyűlölet van az apaji és a dömsödi emberek között, azt nem mondhatják egymásra, hogy elszípkázták a pénzeket egymás elől. Hosszú távú kapcsolatra gondol, bármilyen testület is lesz, egymásra lesz utalva a két település, bízik abban, hogy ez tényleg hosszú távú lesz.

A napirendi ponttal kapcsolatban több hozzászólás nem hangzott el, **Bencze István** polgármester szavazásra bocsátotta a körjegyzőség 2006-2010. évi beszámolóját, majd Novák Pál Apaj község polgármester bocsátotta szavazásra a beszámoló elfogadását.

A Képviselő-testület egyhangú döntéssel hozta meg a következő határozatot:

(Szavazás módja: egyszerű többség, nyílt szavazás)

A képviselő-testület 9 igen 0 nem- egyhangú szavazattal meghozta a következő határozatot:

139/2010.(IX.29.) Kt.számú

Határozat

Dömsöd Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a körjegyzőség 2006-október-2010. szeptember időszakban végzett tevékenységéről szóló átfogó szakmai beszámolót elfogadja.

Felelős: Dr. Vörös Andrea körjegyző

Határidő: azonnal.

Bencze István polgármester minden jelenlévőnek – képviselőknek, intézményvezetőknek, hivatali dolgozóknak megköszöni azt a munkát, amellyel segítette a körjegyzőség munkáját, kihangsúlyozva azt, hogy a körjegyzőségi munka igazi dandárját a gazdasági iroda viseli. Ezt külön köszöni.

A képviselőknek sikeres választást kíván, olyan képviselő-testületet kíván, aki tovább viszi azokat a gondolatokat, amelyek itt elhangzottak.

Az ülésen több napirend és közérdekű bejelentés nem lévén, **Bencze István** polgármester megköszönte a megjelenést, az ülést bezárta.

Kmf.

Bencze István
polgármester

Dr. Vörös Andrea
körjegyző